



# Rapportage uitkomsten Verbijzonderde interne controle 2025

---



# Inhoudsopgave

- Kernboodschap
- Inleiding
- Ontwikkelingen
- Oordeel per proces
- Bevindingen financiële rechtmatigheid
- Planning afronding VIC 2026

# Kernboodschap

## Rechtmatigheidsverantwoording 2025

In de jaarrekening 2025 is de rechtmatigheidsverantwoording van het college opgenomen. De rechtmatigheidsverantwoording ziet toe op 3 rechtmatigheidscriteria, zoals uitgewerkt door de commissie BBV in de Kadernota rechtmatigheid 2025. Dat zijn de volgende: Begrotingscriterium, voorwaardencriterium en M&O beleid.

De uitkomsten naar aanleiding van de rechtmatigheidsverantwoording zijn opgenomen in [Memo rechtmatigheidsverantwoording gemeente Twenterand 2025](#).

Deze rapportage dient derhalve ook te worden gelezen in samenhang met het memo rechtmatigheidsverantwoording gemeente Twenterand 2025.

## Verbijzonderde interne controle 2025

De verbijzonderde interne controle rapporteert over de opzet van de processen en de werking daarvan. Deze rapportage richt zich met name op de werking van de processen. De opzet en bestaan hebben wij gerapporteerd tijdens het najaar. De uitkomsten zijn besproken met de medewerkers cq. proceseigenaren vanuit het proces.

## Bevindingen Rechtmatigheidsverantwoording

Uit de interne controlewerkzaamheden 2025 komen enkele aandachtspunten naar voren, die wij hierna hebben samengevat:

- Europees aanbesteden blijft binnen gemeente Twenterand een zeer belangrijk aandachtspunt. Wij hebben vastgesteld dat bij een aantal inkooptrajecten de wet en regelgeving onjuist zijn nageleefd. De omvang van het niet naleven van de aanbestedingsregels bedraagt € 559.000,- de uitkomsten hiervan zijn tevens opgenomen in de paragraaf bedrijfsvoering.
- Begrotingsrechtmatigheid heeft geleid tot een onrechtmatigheid van € 50.000,- in de rechtmatigheidsverantwoording.

# Inleiding

## Inhoud rapportage

In deze rapportage geven wij onze bevindingen over de uitgevoerde werkzaamheden over het boekjaar 2025.

De aard van deze rapportage brengt met zich mee dat wij ons meer richten op uitkomsten van de uitgevoerde controles. Dit zijn uitgevoerde controles op de materiële processen waarbij wij risico's hebben onderkend waarbij geen effectieve beheersingsmaatregel aanwezig is. Wij vragen u deze rapportage in dat licht te bezien.

## Waarom deze VIC rapportage?

Deze rapportage geeft inzicht in de stand van zaken van uw procesbeheersing en de mate van getrouwheid en rechtmatigheid van uw processen en onderliggende financiële geldstromen. Deze VIC rapportage en het memo rechtmatigheidsverantwoording gemeente Twenterand 2025 geven nader onderbouwing voor de rechtmatigheidsverantwoording 2025.

### De aanpak van onze verbijzonderde interne controle

De verbijzonderde interne controle wordt niet alleen uitgevoerd om zaken te constateren, maar juist om de organisatie te helpen om te verbeteren. We leveren een bijdrage aan het inzicht in de kwaliteit van de bedrijfsvoering.

Deze rapportage geeft aan waar eventuele onrechtmatigheden zijn en met deze bevindingen willen wij voor het jaar 2026 weer stappen zetten om processen beter te beheersen.

## Rollen en verantwoordelijkheden

Wij onderscheiden de volgende rollen en verantwoordelijkheden:

| 1 <sup>ste</sup> lijn                                                                                                                                                              | 2 <sup>de</sup> lijn                                                                                                                                                                        | 3 <sup>de</sup> lijn                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Management/<br>Proces eigenaar                                                                                                                                                     | IC / controllers                                                                                                                                                                            | Verbijzonderde<br>interne controle                                                                                                                                                              |
| Verantwoordelijk voor: <ul style="list-style-type: none"><li>• Beleid</li><li>• Proces</li><li>• Budget</li><li>• Risicobeheersing (strategisch, tactisch, operationeel)</li></ul> | Ondersteunt, adviseert, coördineert en bewaakt 1 <sup>ste</sup> lijn bij de inrichting en uitvoering van financieel, business control, risicobeheersing en voldoen aan wet- en regelgeving. | Verantwoordelijk voor het testen van de werking van beheersmaatregelen, de beoordeling van de samenwerking tussen de 1 <sup>e</sup> en 2 <sup>e</sup> lijn en het doen van verbetervoorstellen. |

De eerste lijn is primair verantwoordelijk voor de inrichting en uitvoering van het proces, ondersteund door de 2e lijn. Het uitgangspunt hierbij is dat de interne beheersing is georganiseerd in de 1e lijn, met mogelijk aanvullende controles vanuit de 2e lijn.

Vanuit de 3e lijn wordt onafhankelijk van het proces en objectief de werking van de procesbeheersing in de 1e en 2e lijn, dat wil zeggen de werking van de interne controles, getoetst en worden veelal – waar nodig – aanvullend gegevensgerichte controles uitgevoerd om de financiële rechtmatigheid te toetsen.

## Verhouding VIC en externe accountant

De VIC geeft invulling aan de 3e lijnswerkzaamheden en voert toetsing uit op de interne beheersing (procesgericht) en op de financiële rechtmatigheid. De accountant voert de jaarrekeningcontrole uit en is daarmee feitelijk een 4e lijnscontrole. Vanwege de overlap tussen VIC en accountant is het zaak dat deze samenwerking zo efficiënt mogelijk georganiseerd wordt.

Het is primair aan de accountant hoe deze met de VIC omgaat cq hoe de VIC aangelijnd wordt voor de accountantscontrole. Hierin wordt een 4 tal ambitiemogelijkheden onderscheiden door de commissie BADO. De VIC wordt door de accountant ingezet als:

1. instrument om de aanlevering van stukken aan de accountant te verbeteren
2. onderdeel van het interne beheersingskader om toezicht te houden op de uitvoering van interne beheersingsmaatregelen
3. interne beheersingsmaatregel, waarop hij kan steunen bij zijn organisatiegerichte werkzaamheden
4. interne auditfunctie (IAF, zoals bedoeld in Standaard 610)

*De verschillende ambitiemogelijkheden zijn op de volgende pagina toegelicht.*

Binnen de gemeente Twenterand is gekozen in afstemming met de accountant om mogelijkheid 3 uit te voeren.

De accountant maakt gebruik van de werkzaamheden van de VIC. De VIC voert zelfstandig de controles uit voor opzet en bestaan. Voor de processen waar gegevensgerichte werkzaamheden uitgevoerd dienen te worden, wordt de steekproef in samenspraak met de accountant gedaan.

De VIC zal de steekproef gaan gebruiken voor de interne controle, waarbij de accountant de conclusies van de VIC gaat toetsen. Dit scheelt dubbele steekproeven voor de organisatie en zorgt voor een effectieve controleaanpak.

**1**

### Instrument om de aanlevering van stukken aan de accountant te verbeteren

De VIC is behulpzaam bij het verzamelen van allerlei gegevens en onderliggende stukken, die nodig zijn voor de controle door de accountant. Door aanvullend een kwaliteitstoets uit te voeren op de volledigheid van de stukken, kan een positieve invloed worden uitgeoefend op de doorlooptijd van de controle. Voorts kan een goede aanlevering van stukken, een bijdrage leveren aan de efficiency van de accountantscontrole.

**2**

### Onderdeel van het interne beheersingskader om toezicht te houden op de uitvoering van interne beheersingsmaatregelen

De accountant kan de VIC als een van de belangrijke informatiebronnen gebruiken om kennis te verkrijgen van de gemeente en zo richting te geven aan zijn controle. Op deze wijze worden risico's geïdentificeerd en ingeschat, om een basis voor het opzetten en uitvoeren van verdere controlewerkzaamheden te verkrijgen. De accountant kan dan ook kennisnemen van het jaarplan, de werkzaamheden en de bevindingen van de VIC.

**3**

### Interne beheersingsmaatregel, waarop hij kan steunen bij zijn organisatiegerichte werkzaamheden

De VIC omvat interne beheersingsmaatregelen, die de accountant kan toetsen in het kader van zijn organisatie- en procesgerichte werkzaamheden. In het kader van de VIC worden in deze situatie interne controles uitgevoerd, waarbij de externe accountant gebruik maakt van de uitgevoerde werkzaamheden van de VIC om de effectieve werking van deze interne controles te toetsen. Twenterand streeft naar deze situatie.

**4**

### Interne auditfunctie (IAF, zoals bedoeld in Standaard 610)

Interne auditfunctie; afhankelijk van de vraag of de organisatorische positie en relevante beleidslijnen en procedures van de interne auditfunctie op adequate wijze de objectiviteit van de interne auditors ondersteunen, het competentieniveau van de interne auditfunctie, en van de vraag of de interne auditfunctie een systematische en gedisciplineerde benadering hanteert, kan de accountant tevens in staat zijn om op een complementaire wijze gebruik te maken van de werkzaamheden van de interne auditfunctie. Controlestandaard 610 is hierbij van toepassing en geeft aan op welke wijze accountants gebruik kunnen maken van de werkzaamheden van interne auditors.

# Oordeel per proces 2025

|     | Proces                                   | Oordeel financieel in control 2024 | Oordeel financieel in control 2025 |
|-----|------------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|
| 1.  | Financiële administratie                 |                                    |                                    |
| 2.  | Inkopen en betalingsverkeer              |                                    |                                    |
| 3.  | Personeelslasten                         |                                    |                                    |
| 4.  | Belastingen                              |                                    |                                    |
| 5.  | Uitkeringen en inkomensoverdrachten (PW) |                                    |                                    |
| 6.  | WMO                                      |                                    |                                    |
| 7.  | Jeugdhulp                                |                                    |                                    |
| 8.  | Grondexploitatie                         |                                    |                                    |
| 9.  | Aanbesteding                             |                                    |                                    |
| 10. | Subsidieverstrekkings                    |                                    |                                    |

| Oordeel                  | Toelichting financieel in controle                                                                                                                  |
|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Matig                    | In deze processen zitten bevindingen waarbij sprake is van financiële fouten welke meetellen in het oordeel                                         |
| Redelijk                 | In deze processen zijn bevindingen geconstateerd waarbij een onzekerheid zal worden opgenomen in de jaarrekening                                    |
| Goed                     | Geen bevindingen geconstateerd op financiële rechtmatigheid                                                                                         |
| Proces matig bevindingen | Geen bevindingen geconstateerd op financiële rechtmatigheid. Wel geldt dat hiervoor procesmatig bevindingen apart worden toegelicht in hoofdstuk 6. |

# Bevindingen financiële rechtmatigheid

## **Algemeen:**

Bij de tussentijdse rapportage is reeds gerapporteerd over de opzet en bestaan van de processen. Daarnaast heeft BDO over de eerste 6 maanden reeds een selectie uitgezet. De uitkomsten hiervan zijn reeds behandeld in de rapportage die tussentijds is verstuurd.

Over het tweede half jaar rapporteren wij over de uitkomsten van de dossiercontroles WMO, Jeugdhulp en PW, deelwaarneming op: subsidies, prestatielevering en grondexploitatie over het tweede deel van het jaar 2025. Daarnaast is de spendanalyse uitgevoerd over het gehele jaar 2025. De gemeente Twenterand heeft de VIC tijdig betrokken bij de jaarrekeningcontrole en dit heeft ervoor gezorgd dat er een tijdige oplevering heeft plaatsgevonden.

## **Dossiercontroles WMO, Jeugdhulp en PW**

De dossiercontroles inzake WMO, jeugdhulp en PW is een jaarlijks terugkerend onderdeel binnen de controle van de VIC en de jaarrekeningcontrole. Hierbij wordt gekeken naar het proces van aanvraag tot en met verstrekking. Hierbij wordt getoetst aan de verordening van de gemeente Twenterand. Positief is dat gedurende de 2<sup>e</sup> helft van 2025 door de kwaliteitsmedewerker weer interne controles zijn opgepakt. Prestatielevering zal komend jaar nader moeten worden ingericht, in 2025 steunen we nog op de controleverklaringen van de zorgaanbieders, met ingang van komend jaar zal hierbij meer vanuit onze eigen controles de prestatielevering moeten worden vastgesteld.

# Bevindingen financiële rechtmatigheid

## **Belastingen en personeel:**

Deze processen zijn niet belegd bij de gemeente Twenterand. Voor de belastingen ontvangt de gemeente een controleverklaring van GBTwente. In 2025 zijn er geen onrechtmatigheden geconstateerd bij GBTwente, voor 2025 is een goedkeurende verklaring verstrekt. Het proces van personeel (salarisverwerking) is belegd bij Wierden. Ook daar wordt de interne controle uitgevoerd. Afgelopen jaar zijn er geen onrechtmatigheden geconstateerd.

## **Uitkomsten subsidie:**

Voor de subsidies zijn de significante dossiers beoordeeld. Hierbij is gekeken naar de verstrekking 2025 en de vaststelling over het jaar 2024. Hierbij zijn geen bevindingen geconstateerd, zichtbaar is dat bij alle subsidies de onderliggende documenten aanwezig zijn en dat de termijnen vanuit de verordening zijn behaald.

# Bevindingen financiële rechtmatigheid

## **Uitkomsten grondexploitatie:**

Voor de grondexploitatie hebben wij de verkopen en aankopen gecontroleerd. Wij hebben geen bijzonderheden geconstateerd binnen de verkopen. De prijzen sluiten met de onderliggende grondprijzennota ofwel een raadsbesluit. Daarnaast zijn de dossiers volledig en voldoen deze aan de verwachtingen.

## **Prestatielevering:**

Voor de prestatielevering op inkopen zijn facturen gecontroleerd. Hierbij is beoordeeld of de prestatie van de inkoop ook daadwerkelijk geleverd is. Van de selectie kon de budgethouder/prestatie akkoord verklaarder onderbouwing aanleveren waaruit blijkt hoe de prestatie is geleverd en dat de factuur terecht betaald is. Het daadwerkelijk adequaat vastleggen van de prestatieleveringen qua beheersing is voor verbeteringen vatbaar. Wij hebben bij 1 factuur vastgesteld dat de prestatielevering pas in 2026 zal moeten gaan plaatsvinden. De werkzaamheden waren i.v.m. omstandigheden uitgesteld. Naar aanleiding van deze constatering aanvullend onderzoek verricht, op basis waarvan we hebben moeten vaststellen dat dit een incident is geweest. De factuur is overigens per jaareinde gecorrigeerd.

## **Aanbestedingen:**

Bij de spendanalyse (in samenwerking met de medewerker inkoop) worden de crediteuren welke boven de € 50.000,- besteding hebben over het jaar 2025 integraal beoordeeld. Fouten in het kader van de naleving van de Europese Aanbestedingsregels van cumulatief € 559.000 is als volgt opgebouwd:

|                                             |           |
|---------------------------------------------|-----------|
| Onrechtmatige inkoop ICT-diensten           | € 26.000  |
| Onrechtmatige inhuur personeel              | € 236.000 |
| Onrechtmatige inkoop verwerking groenafval  | € 79.000  |
| Onrechtmatige inkoop landbouwkundige werken | € 219.000 |

# Planning VIC boekjaar 2026

| Stap | Werkzaamheden                                                              | Planning               |
|------|----------------------------------------------------------------------------|------------------------|
| 1.   | Opstellen VIC plan 2026                                                    | Juni 2026              |
| 2.   | Uitvoering opzet en bestaan                                                | Juli –augustus 2026    |
| 3.   | Uitvoering deelwaarneming 1e half jaar                                     | Juli –augustus 2026    |
| 4.   | Rapporteren over opzet en bestaan plus de uitkomsten deelwaarneming deel 1 | September-oktober 2026 |
| 5.   | Uitvoering deelwaarneming 2 <sup>e</sup> half jaar                         | Januari-maart 2027     |
| 6.   | Rapportage uitkomsten boekjaar 2026                                        | Maart-april 2027       |
| 7.   | Opstellen rechtmatigheidsverantwoording                                    | April 2027             |

# Transactiebewijs iBabs digitale handtekening

Frensel, Martin  
m.frensel@twenterand.nl

01-07-2026 13:41

55535da9290fcc938e3828b131db35074abbde8dcbc027c4d8d89a7ebb8b5c64

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'M. Frensel', is positioned to the right of the contact information.