# RAADSVOORSTEL

## ONDERWERP
Kredietaanvraag onderhoud en uitbreiding Afvalbrengpunt Vroomshoop, aanleg van groene parkeerplaatsen voor eigen personeel en uitvoering van veiligheidsadviezen uit de RI&E.

## BESLISPUNTEN
1. Instemmen met het beschikbaar stellen van een krediet van € 1.542.000 voor uitbreiding van en grootschalig onderhoud aan het afvalbrengpunt Vroomshoop en aanleg van ‘groene parkeerplaatsen’ voor eigen personeel.

## INLEIDING
Het afvalbrengpunt in Vroomshoop is vierentwintig jaar geleden, in 2002, in gebruik genomen. Een duurzaam brengpunt waar we als gemeente zoveel mogelijk inzetten op het scheiden en hergebruiken van afval en grondstoffen. Sinds de opening in 2002 is er veel veranderd in de wereld van afval en grondstoffen. Ook weten inwoners ons steeds beter te vinden en groeit het bezoekersaantal. Op dit moment hebben we ongeveer 42.000 bezoekers per jaar die zo'n 4.200 ton afval en grondstoffen komen brengen. Daarmee lopen we al enige tijd tegen de grenzen van ons terrein aan. Zo kunnen een aantal grondstofstromen niet gescheiden worden ingezameld door ruimtegebrek én er komen in de (nabije) toekomst in te zamelen grondstofstromen bij, waardoor we met de huidige ruimte niet meer aan onze wettelijke taak kunnen voldoen.

Achter de gemeentewerf is een perceel gemeentegrond al 24 jaar gereserveerd, omdat men destijds al inschatte dat uitbreiding in de verdere toekomst noodzakelijk zou zijn. Deze grond is daarom bewust niet verkocht, zodat bij de noodzakelijke uitbreiding niet gezocht hoeft te worden naar een nieuwe locatie. Dat moment is nu aangebroken.
Tegelijkertijd zijn verschillende zaken op het huidige afvalbrengpunt na 24 jaar toe aan onderhoud of vervanging. Daarbij kan onder andere gedacht worden aan de ICT-hardware, de weegbruggen, hekwerk, units en het vervangen van elementenverharding en de deklaag van het asfalt.

Voorgesteld wordt een krediet beschikbaar te stellen van € 1.542.000 voor uitbreiding van en grootschalig onderhoud aan het afvalbrengpunt Vroomhoop en aanleg van ‘groene parkeerplaatsen’ voor eigen personeel.

## BEOOGD EFFECT
De ingezette koers draagt bij aan het beoogd maatschappelijk effect van de doelenboom Duurzaamheid, Milieu en VTH: een duurzame en leefbare omgeving. Daarmee draagt het ook bij aan het onderliggende subdoel, namelijk het realiseren van een duurzame en meer circulaire inzamelstructuur voor huishoudelijk afval.

## ARGUMENTEN
1.1. *Onderhoud en vervanging noodzakelijk*
Het afvalbrengpunt is in 2002 in gebruik genomen. Na 24 jaar zijn verschillende onderdelen van de inrichting aan het einde van hun technische en economische levensduur gekomen. Zo is vervanging van de huidige ICT-hardware bijvoorbeeld noodzakelijk om de bedrijfsvoering betrouwbaar en toekomstbestendig te houden. De ICT-hardware gaat regelmatig in storing, waardoor inwoners gratis kunnen uitrijden. Hierdoor loopt de gemeente soms wekelijks inkomsten mis.

Daarnaast vertoont de deklaag van het asfalt slijtage als gevolg van jarenlang intensief gebruik door bezoekers, zwaar verkeer en containers. Ook zijn bijvoorbeeld de weegbruggen en het hekwerk aan vervanging toe.
Door nu te investeren in onderhoud en vervanging wordt voorkomen dat verdere storingen, achterstallig onderhoud en hogere herstelkosten ontstaan. Hiermee blijft het afvalbrengpunt veilig, bereikbaar en doelmatig functioneren.

1.2. *Verbetering verkeersveiligheid en doorstroming door scheiding van gratis en betaald veld*
In de nieuwe inrichting worden de gratis en betaalde afvalstromen fysiek van elkaar gescheiden. Hierdoor ontstaat een duidelijkere verkeersstructuur op het afvalbrengpunt en neemt het aantal kruisende verkeersbewegingen af. Dit draagt bij aan een veiligere situatie en gebruiksvriendelijkheid voor bezoekers en medewerkers.
Ook wordt een aparte opstelstrook gerealiseerd voor bezoekers van het gratis veld. Hierdoor kunnen voertuigen wachten zonder de verkeersafwikkeling op de Aziëlaan te hinderen. Dit vermindert de kans op filevorming, geeft minder overlast voor de ondernemers en omgeving en draagt bij aan een betere verkeersveiligheid op de openbare weg.

1.3. *Voldoen aan de wettelijke taak en voorbereid zijn op toekomstige ontwikkelingen*
Gemeenten hebben een wettelijke taak voor de inzameling van afval en grondstoffen. Door ruimtegebrek kunnen op dit moment niet alle grondstofstromen optimaal gescheiden worden ingezameld op het afvalbrengpunt. Daarnaast zorgen ontwikkelingen op het gebied van circulariteit, uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) en gewijzigde wet- en regelgeving ervoor dat in de (nabije) toekomst meer grondstofstromen apart moeten worden ingezameld. Met de uitbreiding van het afvalbrengpunt ontstaat voldoende ruimte om huidige en toekomstige stromen verantwoord te verwerken en blijft de gemeente ook in de toekomst voldoen aan haar wettelijke verplichtingen. Tegelijkertijd wordt de kwaliteit van de dienstverlening aan inwoners behouden en verder verbeterd.

1.4. *Capaciteitsuitbreiding noodzakelijk door groeiend gebruik*
Het afvalbrengpunt ontvangt jaarlijks circa 42.000 bezoekers die gezamenlijk ongeveer 4.200 ton afval en grondstoffen aanbieden. Sinds de opening is het gebruik van het afvalbrengpunt sterk toegenomen: van circa 17.600 bezoekers in 2003 naar ongeveer 42.000 bezoekers per jaar nu. Hierdoor wordt de beschikbare ruimte steeds intensiever benut en loopt het huidige terrein tegen zijn grenzen aan. De uitbreiding van het afvalbrengpunt maakt het mogelijk om bezoekersstromen beter te organiseren, wachttijden te beperken en de dienstverlening op peil te houden.

1.5. *Efficiëntere bedrijfsvoering door invoering van digitaal betalen*
Bij de vervanging van de huidige betaalzuil wordt een pinautomaat geïntegreerd, waardoor betalingen volledig digitaal kunnen plaatsvinden. Hiermee vervalt de mogelijkheid om contant te betalen. Dit vermindert de administratieve handelingen rondom kasbeheer, afstortingen en controles en leidt tot een efficiëntere bedrijfsvoering en snellere doorlooptijd van bezoekers.
Daarnaast hoeft minder personele capaciteit te worden ingezet voor het afhandelen van betalingen. Deze capaciteit kan worden ingezet voor toezicht, begeleiding van bezoekers en het waarborgen van veiligheid op het terrein. Dit is extra belangrijk gezien de uitbreiding van het afvalbrengpunt en de daarmee gepaard gaande groei van bezoekersstromen.

1.6. *Uitvoering veiligheidsadviezen uit de RI&E*
Uit de Risico-Inventarisatie & Evaluatie (RI&E) van het afvalbrengpunt blijkt dat aanvullende maatregelen nodig zijn om de veiligheid van medewerkers en bezoekers te verbeteren. Het gaat daarbij onder meer om het aanbrengen van markeringen, het duidelijk scheiden van verkeers- en looproutes, het verbeteren van de rijrichting op het terrein en het realiseren van parkeervoorzieningen voor medewerkers. Door deze maatregelen wordt het risico op onveilige situaties verminderd en wordt invulling gegeven aan de zorgplicht van de gemeente als werkgever.

1.7. *Efficiënt gebruik gereserveerd gemeentegrond*
Direct achter de gemeentewerf ligt een perceel gemeentegrond dat destijds bewust is gereserveerd voor een toekomstige uitbreiding van het afvalbrengpunt. Door gebruik te maken van deze beschikbare grond kan de noodzakelijke uitbreiding op de bestaande locatie plaatsvinden. Hierdoor blijven verhuis- of aankoopkosten achterwege en kan optimaal gebruik worden gemaakt van de bestaande infrastructuur en voorzieningen. Dit maakt de uitbreiding zowel praktisch als kostenefficiënt.

1.8. *Pilot groen parkeren*
Op het uitbreidingsterrein worden ook parkeerplaatsen voor eigen medewerkers aangelegd volgens het principe van 'groen parkeren'. Bij 'groen parkeren' wordt gebruikgemaakt van waterdoorlatende en groene verhardingsoplossingen, zoals grasbetontegels, grastegels of andere half verhardingen. Deze oplossingen dragen bij aan klimaatadaptatie, doordat regenwater beter kan infiltreren, hittestress wordt beperkt en de omgeving groener oogt. Ook worden de parkeerplaatsen uitgevoerd met laadpalen of voorbereid met mantelbuizen voor toekomstige laadvraag.

De aanleg wordt tevens benut als pilot, waarbij verschillende vormen van 'groen parkeren' worden toegepast. Hierdoor worden ervaringen opgedaan met onder andere levensduur, onderhoudsbehoefte, gebruiksgemak en kosten. De opgedane kennis kan vervolgens worden gebruikt bij toekomstige projecten in de openbare ruimte van de gemeente Twenterand. Daarmee levert het project niet alleen extra parkeercapaciteit op, maar ook waardevolle informatie als gevolg van praktijkervaring voor duurzaam en klimaatbestendig ontwerp.

## KANTTEKENINGEN

1.1. *Kostenstijgingen tijdens verdere uitwerking*
De opgenomen kostenraming is gebaseerd op een schetsontwerp. Tijdens de technische uitwerking, aanbesteding en uitvoering kunnen prijsontwikkelingen in de markt leiden tot afwijkingen ten opzichte van de huidige raming. Dit kan consequenties hebben voor het vaste tarief van de afvalstoffenheffing.

1.2. *Tijdelijke hinder tijdens uitvoering*
Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden kunnen bezoekers en medewerkers tijdelijk hinder ondervinden van werkzaamheden op en rondom het terrein. Door een zorgvuldige fasering en communicatie wordt de impact op de dagelijkse bedrijfsvoering zoveel mogelijk beperkt.

1.3. *Toekomstige ontwikkelingen blijven lastig voorspelbaar*
De ontwikkelingen op het gebied van circulaire economie, afvalinzameling en producentenverantwoordelijkheden volgen elkaar snel op. Hoewel de uitbreiding ruimte biedt voor toekomstige groei en nieuwe grondstofstromen, blijft het mogelijk dat op langere termijn aanvullende aanpassingen noodzakelijk zijn om aan nieuwe wet- en regelgeving te voldoen. Het terrein wordt qua inrichting zo flexibel als mogelijk opgezet, zodat dit kan worden opgevangen.

1.4. *Resultaten pilot 'groen parkeren' vooraf niet volledig bekend*
De pilot met verschillende vormen van groen parkeren heeft als doel ervaring op te doen met duurzame parkeeroplossingen. De uiteindelijke prestaties op het gebied van onderhoud, gebruiksgemak en levensduur worden pas in de praktijk zichtbaar. Deze onzekerheid is inherent aan het innovatieve karakter van de pilot, maar levert tegelijkertijd waardevolle kennis op voor toekomstige toepassingen binnen de gemeente.
Er wordt preventief een hemelwaterriool aangelegd, zodat bij tegenvallende resultaten een snelle oplossing gecreëerd kan worden.

## UITVOERING
Na beschikbaarstelling van het krediet wordt het schetsontwerp technisch uitgewerkt tot een definitief ontwerp. Vervolgens worden het bestek en de aanbestedingsdocumenten opgesteld en wordt de uitvoering aanbesteed. Na gunning vinden de werkvoorbereiding en uitvoering plaats, waarna het project wordt opgeleverd.
De ICT-hardware wordt zo spoedig mogelijk vervangen en de overige uitvoering verwachten we in de zomerperiode van 2027. De verwachting is dat het afvalbrengpunt twee weken gesloten wordt voor inwoners. Dit zal in een rustige periode zijn qua bezoekersaantallen. Hierover wordt tijdig en helder gecommuniceerd met mogelijke alternatieve tijdelijke brenglocaties.

## FINANCIËN
De kosten voor het plan zijn onderverdeeld in verschillende posten. Daarbij worden de volgende afschrijvingstermijnen gehanteerd:

- ICT-hardware 10 jaar;
- Weegbruggen 30 jaar;
- Markering 10 jaar;
- Deklaag asfaltverharding 20 jaar;
- Betonverharding 40 jaar;
- Units 20 jaar;
- Hekwerken en (schuif)poorten 20 jaar.

De kapitaallasten voor het product afval zijn totaal € 102.500 voor het eerste jaar na gereed melding. Dit wordt gedekt door een verhoging van het vast tarief afval met € 7,49 per aansluiting.

## COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE
Dit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst.

Trede participatieladder: Coproduceren

Het voorliggende plan voor het onderhoud en de uitbreiding van het afvalbrengpunt is volledig in eigen beheer door de gemeente opgesteld. Het schetsontwerp en de bijbehorende kostenraming zijn tot stand gekomen in nauwe coproductie tussen de binnen- en buitendienst. Daarbij zijn beleidsontwikkeling, projectmatige expertise en de praktijkervaring van medewerkers van het afvalbrengpunt en de gemeentewerf samengebracht. Deze integrale aanpak heeft geleid tot een breed gedragen, uitvoerbaar en toekomstbestendig plan dat aansluit bij de dagelijkse praktijk en de ambities van de gemeente.

De noodzaak van een toekomstbestendig afvalbrengpunt is vastgelegd in het Grondstoffenplan 2026-2030 en het uitvoeringsplan 2026, waarover de gemeenteraad in april 2026 is geïnformeerd. Daarbij is een koppeling gelegd met de aanbevelingen uit de Risico Inventarisatie & Evaluatie.
Een projectteam vanuit de binnen- en buitendienst heeft vervolgens een projectplan, programma van eisen en schetsontwerp opgesteld, mede op basis van advies van ROVA en The Bin over toekomstige afvalstromen, wetgeving en bedrijfsvoering. Het ontwerp is afgestemd met de medewerkers van het afvalbrengpunt en verrijkt met hun praktijkervaring. Op basis van het definitieve schetsontwerp is een kostenraming opgesteld voor het onderhoud en de uitbreiding van het afvalbrengpunt, inclusief markeringen en extra parkeerplaatsen.

## BIJLAGEN

1 Schetsontwerp toekomstbestendig afvalbrengpunt Vroomshoop

Burgemeester en wethouders van Twenterand

de secretaris, de burgemeester,





P.F.G. Rossen G.J. Gorter