

VRAGEN OVER DE UITVOERING VAN DE GEMEENTELIJKE TAKEN RONDOM HET ONDERWIJSACHTERSTANDENBELEID

Wettelijke verplichtingen

Vanuit de Wet op het primair onderwijs (artikel 161) en de Wet op het voortgezet onderwijs (artikel 3.42) zijn gemeenten verplicht om *minimaal 1 keer per jaar* op bestuurlijk niveau te overleggen met de schoolbesturen voor primair en voortgezet onderwijs en de houders van kinderopvangorganisaties. Dit overleg moet gericht zijn op het maken van gezamenlijke afspraken over:

- Het bevorderen van integratie;
- Het voorkomen van segregatie;
- Het afstemmen van toelatings- en inschrijvingsprocedures;
- Het bestrijden van onderwijsachterstanden, *in ieder geval d.m.v. voor- en vroegschoolse educatie*.

De afspraken die in het jaarlijks overleg worden gemaakt, moeten zoveel mogelijk het karakter van meetbare doelen hebben. Afspraken kunnen gelden voor meerdere jaren. De inspectie rapporteert jaarlijks over de mate waarin die doelen worden bereikt.

Het college van burgemeester en wethouders kan de uitkomsten van het verplichte op overeenstemming gerichte overleg omzetten in bindende afspraken over onder andere de te realiseren prestaties en inspanningen, die – alvorens de afspraken tot stand komen – aan alle partijen worden voorgelegd.

NB: Een belangrijk instrument ter bestrijding van onderwijsachterstanden is het aanbieden van voorschoolse educatie (op kinderdagverblijven) en vroegschoolse educatie (in groep 1 en 2 van het basisonderwijs). Gemeenten zijn niet alleen verplicht te overleggen over voor- en vroegschoolse educatie, maar ook verplicht om voldoende aanbod ervan te realiseren (artikel 159 Wpo) en er afspraken over te maken (artikel 160 Wpo).

Onderstaand vindt u een overzicht van de wettelijke verplichtingen van gemeenten t.a.v. het voeren van overleg en het maken van afspraken:

Integratie		Overleg wel verplicht	Afspraken niet verplicht
Segregatie		Overleg wel verplicht	Afspraken niet verplicht
Inschrijving & Toelating		Overleg wel verplicht	Afspraken niet verplicht
Bestrijding onderwijsachterstanden	d.m.v. vve	Overleg wel verplicht	Afspraken <u>wel</u> verplicht
	d.m.v. andere instrumenten	Overleg wel verplicht	Afspraken niet verplicht

Voor het jaarlijks overleg zijn verschillende benamingen in omloop, waarvan 'LEA-overleg' de meest gangbare is (LEA staat daarbij voor Lokale Educatieve Agenda). Dit is dan ook de benaming die wij hanteren in deze vragenlijst.



Doel van de wettelijke verplichtingen

Door het minimaal jaarlijks op bestuurlijk niveau 'tegen het licht houden' van de 4 LEA-onderwerpen, behouden de LEA-partners zicht op de situatie in de gemeente ten aanzien van deze onderwerpen. Ook kunnen zij op deze manier tot (nieuwe) afspraken komen die op bestuurlijk niveau gedragen worden.

Toelichting bij de (minimaal jaarlijkse) overlegverplichting

De term 'overleg' uit de wet kan breed worden geïnterpreteerd. De verschillende LEA-onderwerpen hoeven bijvoorbeeld niet in hetzelfde overleg te worden besproken. Ook is het niet noodzakelijk dat het besproken LEA-onderwerp het enige gesprekspunt tijdens een overleg is. Gemeenten kunnen de LEA-onderwerpen ook in gezamenlijkheid met andere gemeenten (regionaal) bespreken en oppakken. Ten slotte kunnen de verschillende LEA-onderwerpen ook aan de orde komen in het overleg tussen de samenwerkingsverbanden passend onderwijs en gemeentebestuurders binnen een regio.

NB: Het is wel noodzakelijk dat een LEA-onderwerp met *het bestuur (of een afvaardiging daarvan)* van alle relevante partners wordt besproken.

Er volgen nu over elk *afzonderlijk* LEA-onderwerp een aantal vragen.

BEVORDEREN VAN INTEGRATIE

De regering is van mening dat integratie van essentieel belang is voor zowel de individuen zelf als voor de Nederlandse samenleving. Een succesvolle integratie vereist zowel het nemen van eigen verantwoordelijkheid als kansen krijgen vanuit de samenleving om talenten te ontwikkelen.

Naast de wettelijk verplichte LEA-partners (schoolbesturen voor primair en voortgezet onderwijs en de houders van kinderopvangvoorzieningen), kunnen er tijdens het LEA-overleg ook andere partijen aan tafel zitten waarmee de gemeente afspraken maakt om de integratie van kinderen en jongeren in de LEA-leeftijd (0-18 jaar) te bevorderen.

Afspraken om integratie te bevorderen zijn doorgaans gericht op het samenbrengen van kinderen in het kader van elkaar ontmoeten en leren kennen, vaak gekoppeld aan het onderwijs (bijvoorbeeld gezamenlijke cultuur-, sport- en projectactiviteiten).

Heeft uw gemeente in 2024 overleg gevoerd over het bevorderen van integratie?

- ☒ Ja
☐ Nee
☐ Onbekend

Met welke 'soorten' partners heeft de gemeente in 2024 overlegd over het bevorderen van integratie?

Meerdere antwoorden mogelijk

- ☒ Kinderopvanghouders die voorschoolse educatie aanbieden (of een afvaardiging daarvan).
☒ Kinderopvanghouders die geen voorschoolse educatie aanbieden (of een afvaardiging daarvan).
☒ Schoolbesturen voor primair onderwijs (of een afvaardiging daarvan).
☒ Schoolbesturen voor voortgezet onderwijs (of een afvaardiging daarvan).
☒ Anders, namelijk:
JGZ/GGD, bibliotheek

Heeft uw gemeente in 2024 met alle kinderopvanghouders en schoolbesturen overlegd over het bevorderen van integratie?

Ja, met alle

Nee, niet met alle

Onbekend



Kinderopvanghouders met ve	☒	☐	☐
Kinderopvanghouders zonder ve	☒	☐	☐
Schoolbesturen voor po	☒	☐	☐
Schoolbesturen voor vo	☒	☐	☐

Had uw gemeente in 2024 afspraken over het bevorderen van integratie?

Dit kunnen afspraken zijn die in 2024 zijn gemaakt, maar ook afspraken die eerder zijn gemaakt en in 2024 nog steeds geldig waren.

- ☒ Ja
- ☐ Nee
- ☐ Onbekend

Zijn er bij het maken van de afspraken over het bevorderen van integratie meetbare doelen geformuleerd?

Onder meetbare doelen worden verstaan: specifieke resultaten/uitkomsten die gemeten en geëvalueerd kunnen worden. Meetbare doelen helpen bij het vaststellen van duidelijke criteria voor succes, waardoor het makkelijker wordt om de voortgang te volgen en resultaten te beoordelen.

- ☐ Ja, allemaal meetbare doelen
- ☐ Ja, deels meetbare doelen
- ☒ Nee, geen meetbare doelen
- ☐ Onbekend

Kunt u toelichten waarom er geen meetbare doelen zijn geformuleerd?

Meerdere antwoorden mogelijk.

- ☒ Het was voor ons voldoende om afspraken te maken.
- ☐ We waren in 2024 nog bezig met het formuleren van meetbare doelen.
- ☐ Het is niet gelukt om meetbare doelen op te stellen.
- ☒ Anders, namelijk:
In 2023 is een Integrale Beleidsnota (IBN) ontwikkeld en vastgesteld. Hierin zijn een aantal lokale opgaven gesteld, zoals het versterken doorgaande lijn voorschool-basisschool, toekomstbestendig onderwijs en afspraken over gemaakt.

Dit waren alle vragen over het bevorderen van integratie.

Indien gewenst, kunt u de door u gegeven antwoorden hieronder verder toelichten en/of aanvullen.

In 2023 is er een Integrale Beleidsnota (IBN) ontwikkeld en goedgekeurd door zowel het college als de gemeenteraad. In deze nota worden diverse lokale vraagstukken aangekaart, waaronder het versterken van



de doorgaande lijn tussen voorschoolse voorzieningen en basisscholen, het waarborgen van toekomstbestendig onderwijs en kinderopvang in Twenterand, en het terugdringen van laaggeletterdheid.

Daarnaast wordt er gewerkt aan een maatschappelijke agenda, waarin ook thema's als segregatie en integratie aan de orde komen. In deze agenda zijn onder andere de volgende acties opgenomen:

- De VVE-monitor richt zich op de doelgroepkinderen, zodat we inzicht behouden in het aantal kinderen per locatie. Dit is van belang aangezien in de peuteropvang afspraken zijn gemaakt over gemengde groepen (doelgroepkinderen en niet-doelgroepkinderen). Dit is een vereiste voor het aanbieden van VVE-programma's aan peuters.
- De gemeente onderzoekt samen met partners de mogelijkheid om een instrument te vinden dat, aanvullend op de GGD-monitor voor jeugd en jongeren, concrete data oplevert, zodat gerichte interventies kunnen worden ingezet.
- Samen met onze partners voert de gemeente het actieplan basisvaardigheden uit. Hierbij verwijzen we naar het project 'Basisvaardigheden Preventie en Educatie' van de provincie, beter bekend als de proeftuinen Twenterand. Dit project wordt geïmplementeerd in twee kernen en heeft als doel een lokaal lerend netwerk te creëren, waarin gemeente, kinderopvang, scholen, Jeugdgezondheidszorg (JGZ) en bibliotheek langdurig samenwerken om kansengelijkheid te bevorderen en laaggeletterdheid te verminderen.
- In samenwerking met de bibliotheek trainen we meer organisaties, verenigingen en inwoners in het (h)erkennen van lage basisvaardigheden. Daarnaast bieden we handvatten om inwoners door te verwijzen naar het beschikbare aanbod.
- Er is geprobeerd om Oekraïense peuters in de reguliere peuteropvang op te nemen, maar dit is niet volledig gelukt. Daarom wordt er nu gewerkt aan het opzetten van een peuteropvang dichtbij de locatie waar Oekraïense gezinnen wonen. Deze opvang is specifiek gericht op deze doelgroep, zodat de kinderen straks goed voorbereid zijn om door te stromen naar verschillende basisscholen en te integreren.
- Wat betreft integratie kan worden vermeld dat de gemeente actief betrokken is bij het project Sjors Sportief - Creatief binnen scholen en kinderopvang. Via <https://www.actieftwenterand.nl/> kunnen kinderen zich aanmelden voor sport- en culturele activiteiten in de gemeente.

VOORKOMEN VAN (ONDERWIJS)SEGREGATIE

Van segregatie is sprake als specifieke groepen of kenmerken (bijvoorbeeld een lage sociaaleconomische status van ouders) in scholen, straten, buurten of wijken zijn oververtegenwoordigd in vergelijking met het gemiddelde van een stad (of bijvoorbeeld dorp of wijk). Segregatie in het onderwijs is deels te verklaren door woonsegregatie, maar ook door het keuzegedrag van ouders en leerlingen voor een school.

Naast de wettelijk verplichte LEA-partners (schoolbesturen voor primair en voortgezet onderwijs en de houders van kinderopvangvoorzieningen), kunnen er tijdens het LEA-overleg ook andere partijen aan tafel zitten waarmee de gemeente afspraken maakt om (onderwijs)segregatie tegen te gaan.

Om onderwijssegregatie tegen te gaan kunnen gemeenten bijvoorbeeld in samenspraak met besturen proberen om iedere school een afspiegeling van de wijk te laten zijn (basisonderwijs) of om scholen zo gemengd mogelijk te laten zijn (voortgezet onderwijs). Dit kan bijvoorbeeld via heterogene brugklassen, brede scholen voor voortgezet onderwijs, aannamebeleid op basis van gezamenlijk vastgestelde criteria en het stimuleren van ouderinitiatieven.

Heeft uw gemeente in 2024 overleg gevoerd over het voorkomen van (onderwijs)segregatie?

- ☒ Ja
- ☐ Nee
- ☐ Onbekend

Met welke 'soorten' partners heeft de gemeente in 2024 overlegd over het voorkomen van (onderwijs)segregatie?

Meerdere antwoorden mogelijk



- ☒ Kinderopvanghouders die voorschoolse educatie aanbieden (of een afvaardiging daarvan).
- ☒ Kinderopvanghouders die geen voorschoolse educatie aanbieden (of een afvaardiging daarvan).
- ☒ Schoolbesturen voor primair onderwijs (of een afvaardiging daarvan).
- ☒ Schoolbesturen voor voortgezet onderwijs (of een afvaardiging daarvan).
- ☒ Anders, namelijk:
JGZ/GGD, bibliotheek

Heeft uw gemeente in 2024 met alle kinderopvanghouders en schoolbesturen overlegd over het voorkomen van (onderwijs)segregatie?

	Ja, met alle	Nee, niet met alle	Onbekend
Kinderopvanghouders met ve	☒	☐	☐
Kinderopvanghouders zonder ve	☒	☐	☐
Schoolbesturen voor po	☒	☐	☐
Schoolbesturen voor vo	☒	☐	☐

Had uw gemeente in 2024 afspraken over het voorkomen van (onderwijs)segregatie?

Dit kunnen afspraken zijn die in 2024 zijn gemaakt, maar ook afspraken die eerder zijn gemaakt en in 2024 nog steeds geldig waren.

- ☒ Ja
- ☐ Nee
- ☐ Onbekend

Zijn er bij het maken van de afspraken over het voorkomen van (onderwijs)segregatie meetbare doelen geformuleerd?

Onder meetbare doelen worden verstaan: specifieke resultaten/uitkomsten die gemeten en geëvalueerd kunnen worden. Meetbare doelen helpen bij het vaststellen van duidelijke criteria voor succes, waardoor het makkelijker wordt om de voortgang te volgen en resultaten te beoordelen.

- ☐ Ja, allemaal meetbare doelen
- ☐ Ja, deels meetbare doelen
- ☒ Nee, geen meetbare doelen
- ☐ Onbekend



Kunt u toelichten waarom er geen meetbare doelen zijn geformuleerd?

Meerdere antwoorden mogelijk.

- ☒ Het was voor ons voldoende om afspraken te maken.
- ☐ We waren in 2024 nog bezig met het formuleren van meetbare doelen.
- ☐ Het is niet gelukt om meetbare doelen op te stellen.
- ☒ Anders, namelijk:
Er is in 2023 gestart met het opstellen van een maatschappelijke agenda. Daarvoor zijn verschillende gesprekken gevoerd met betrokken partijen. Ook in 2024 is hieraan gewerkt.

Dit waren alle vragen over het voorkomen van (onderwijs)segregatie.
Indien gewenst, kunt u de door u gegeven antwoorden hieronder verder toelichten en/of aanvullen.

Wat betreft segregatie/integratie, heeft de gemeente afspraken gemaakt met de kinderopvangorganisaties om zoveel mogelijk gemengde groepen van reguliere en doelgroeppeuters te vormen. Ook hier verwijzen we naar het project 'basisvaardigheden preventie en educatie' vanuit de provincie, beter bekend als de proeftuinen Twenterand. Het doel van de proeftuin is om een lokaal lerend netwerk te creëren, waarin de gemeente, kinderopvang, scholen, Jeugdgezondheidszorg (JGZ) en bibliotheek gedurende een lange periode samenwerken om kansengelijkheid te bevorderen en laaggeletterdheid te verminderen.

INSCHRIJVING EN TOELATING

Bij inschrijving en toelating in het onderwijs gaat het erom dat er afspraken worden gemaakt en nagekomen worden over de procedures rondom inschrijving en toelating voor scholen in het basis- en voortgezet onderwijs. Het is belangrijk dat deze procedures transparant zijn en bekend bij ouders en leerlingen.

Gemeenten kunnen in dit kader afspraken maken om te borgen dat er in het toelatingsbeleid geen formele of informele drempels zijn waardoor het ene kind meer kans heeft om op een school te komen dan het andere. Hierbij kan gedacht worden aan afspraken over:

- Aanmeldformulieren;
- Gezamenlijk inschrijfmoment;
- Gezamenlijk inschrijfloket (centraal aanmeldsysteem).

Heeft uw gemeente in 2024 overleg gevoerd over de procedures rondom inschrijving en toelating?

- ☒ Ja
- ☐ Nee
- ☐ Onbekend

Met welke 'soorten' partners heeft de gemeente in 2024 overlegd over de procedures rondom inschrijving en toelating?

Meerdere antwoorden mogelijk.



- ☐ Kinderopvanghouders die voorschoolse educatie aanbieden (of een afvaardiging daarvan).
- ☐ Kinderopvanghouders die geen voorschoolse educatie aanbieden (of een afvaardiging daarvan).
- ☒ Schoolbesturen voor primair onderwijs (of een afvaardiging daarvan).
- ☐ Schoolbesturen voor voortgezet onderwijs (of een afvaardiging daarvan).
- ☐ Anders, namelijk:

Heeft uw gemeente in 2024 met alle kinderopvanghouders en schoolbesturen overlegd over de procedures rondom inschrijving en toelating?

	Ja, met alle	Nee, niet met alle	Onbekend
Schoolbesturen voor po	☒	☐	☐

Had uw gemeente in 2024 afspraken over de procedures rondom inschrijving en toelating?

Dit kunnen afspraken zijn die in 2024 zijn gemaakt, maar ook afspraken die eerder zijn gemaakt en in 2024 nog steeds geldig waren.

- ☒ Ja
- ☐ Nee
- ☐ Onbekend

Zijn er bij het maken van de afspraken over de procedures rondom inschrijving en toelating meetbare doelen geformuleerd?

Onder meetbare doelen worden verstaan: specifieke resultaten/uitkomsten die gemeten en geëvalueerd kunnen worden. Meetbare doelen helpen bij het vaststellen van duidelijke criteria voor succes, waardoor het makkelijker wordt om de voortgang te volgen en resultaten te beoordelen.

- ☐ Ja, allemaal meetbare doelen
- ☐ Ja, deels meetbare doelen
- ☒ Nee, geen meetbare doelen
- ☐ Onbekend

Kunt u toelichten waarom er geen meetbare doelen zijn geformuleerd?

Meerdere antwoorden mogelijk.

- ☒ Het was voor ons voldoende om afspraken te maken.
- ☐ We waren in 2024 nog bezig met het formuleren van meetbare doelen.



☐ Het is niet gelukt om meetbare doelen op te stellen.

☐ Anders, namelijk:

Dit waren alle vragen over inschrijving en toelating.

Indien gewenst, kunt u de door u gegeven antwoorden hieronder verder toelichten en/of aanvullen.

Er is in 2024 overleg geweest met de scholen aangezien een aantal scholen het aannamebeleid ging veranderen.

Er zijn eerder afspraken gemaakt en er is een convenant gesloten met de schoolbesturen met betrekking tot PR en wervingsactiviteiten voor onderwijsinstellingen. Hoewel het convenant verouderd is, blijven de gemaakte afspraken van kracht. Het convenant is verouderd, maar de afspraken gelden nog. Tijdens het OOGO van 19 november 2020 is overeengekomen dat er geen nieuwe convenanten worden afgesloten, maar dat onderlinge informatieuitwisseling plaatsvindt.

Respect voor elkaar en het onderhouden van onderling contact is belangrijk, vooral als ouders bijvoorbeeld verschillende scholen overwegen. Als er zich individuele gevallen voordoen, wordt geadviseerd rechtstreeks contact op te nemen met de betrokken partij. Als een kwestie van gemeenteschappelijk belang is, wordt dit gemeld tijdens het OOGO. Daarnaast stuurt de gemeente jaarlijks een brief aan ouders/verzorgers van nieuwe basisschoolleerlingen om hen te informeren over open dagen van basisscholen en mogelijkheden voor inschrijving.



BESTRIJDEN VAN ONDERWIJSACHTERSTANDEN DOOR MIDDEL VAN VVE

Het onderwijsachterstandenbeleid heeft als belangrijkste doel onderwijsachterstanden van kinderen vroegtijdig te signaleren en te bestrijden. We spreken van onderwijsachterstanden als leerlingen door minder gunstige economische, sociale of culturele omgevingskenmerken slechter op school presteren dan ze bij gunstiger omgevingskenmerken zouden kunnen. Dat betekent niet dat deze kinderen altijd lager dan gemiddeld presteren. Er is een duidelijk onderscheid tussen de doelgroepen van het onderwijsachterstandenbeleid en kinderen die ten gevolge van lichamelijke, cognitieve of psychische beperkingen problemen ondervinden in het onderwijs. Voor deze laatste groep kinderen is er het passend onderwijs.

Binnen het LEA-onderwerp 'bestrijden van onderwijsachterstanden' kan onderscheid worden gemaakt tussen onderwerpen waarover gemeenten afspraken moeten maken (voor- en vroegschoolse educatie) en onderwerpen waarover gemeenten afspraken kunnen maken (bijvoorbeeld het inrichten van zomerscholen en schakelklassen).

Nu volgen een aantal vragen over het verplichte overleg en de verplichte afspraken rondom voor- en vroegschoolse educatie. Achtereenvolgens komen aan bod:

- De doelgroepdefinitie voor peuters;
- De toeleiding van doelgroeppeters naar voorschoolse educatie;
- Het aanbod (en het bereik) van voorschoolse educatie;
- De doorgaande lijn van voorschoolse naar vroegschoolse educatie;
- Resultaatafspraken over vroegschoolse educatie.

Doelgroepdefinitie

Voor- en vroegschoolse educatie (vve) is bedoeld voor peuters (tot 4 jaar) en kleuters (vanaf 4 jaar) met een risico op een onderwijsachterstand. Gemeenten bepalen welke kinderen in aanmerking komen voor vve in hun gemeente. Zij stellen hiervoor in ieder geval een doelgroepdefinitie voor peuters op. De doelgroepdefinitie geeft aan op basis van welke (omgevings)kenmerken peuters in aanmerking komen voor voorschoolse educatie, oftewel een indicatie voor voorschoolse educatie krijgen.

Met de term doelgroepdefinitie wordt een nauwkeurige omschrijving van de te bereiken doelgroep bedoeld. Deze omschrijving geeft aan welke kinderen door hun omgeving een risico op een mogelijke achterstand in de Nederlandse taal hebben en daarom in aanmerking komen voor voorschoolse educatie.

Gemeenten krijgen geld van de Rijksoverheid om de voorschoolse educatie aan te bieden. De overheid verdeelt dit geld conform een regeling die is gebaseerd op de omgevingskenmerken van het kind. De gemeente kan deze kenmerken gebruiken om te bepalen welke peuters tot de doelgroep behoren (de doelgroepdefinitie), maar mag daarvan gemotiveerd afwijken.

Heeft uw gemeente in 2024 overleg gevoerd over de doelgroepdefinitie voor peuters?

- ☒ Ja
- ☐ Nee

Met welke 'soorten' partners heeft uw gemeente in 2024 overlegd over de doelgroepdefinitie voor peuters?

Meerdere antwoorden mogelijk.



- ☒ Kinderopvanghouders die voorschoolse educatie aanbieden (of een afvaardiging daarvan).
- ☒ Kinderopvanghouders die geen voorschoolse educatie aanbieden (of een afvaardiging daarvan).
- ☒ Schoolbesturen voor primair onderwijs (of een afvaardiging daarvan).
- ☒ De indicerende partij (bijv. consultatiebureau, JGZ, GGD).
- ☐ Anders, namelijk:

Heeft uw gemeente in 2024 met alle kinderopvanghouders en schoolbesturen overlegd over de doelgroepdefinitie voor peuters?

	Ja, met alle	Nee, niet met alle	Onbekend
Kinderopvanghouders met ve	☒	☐	☐
Kinderopvanghouders zonder ve	☒	☐	☐
Schoolbesturen voor po	☒	☐	☐

Beschikte uw gemeente in 2024 over een vastgestelde doelgroepdefinitie voor peuters?

Dit kan een definitie zijn die in 2024 is afgesproken, maar ook een definitie die eerder is opgesteld en in 2024 nog steeds geldig was.

- ☒ Ja
- ☐ Nee

Uit welke elementen was de doelgroepdefinitie opgebouwd?

Meerdere antwoorden mogelijk.

- ☒ Het opleidingsniveau van 1 of beide ouders/verzorgers
- ☐ Taalontwikkeling/taalniveau van 1 of beide ouders/verzorgers
- ☒ Taalontwikkeling/taalniveau van het kind
- ☒ Land van herkomst van 1 of beide ouders/verzorgers
- ☐ Verblijfsduur van 1 of beide ouders/verzorgers in Nederland
- ☒ Ontwikkelingsniveau van het kind (bijvoorbeeld achterstand op sociaal-emotioneel of motorisch gebied)
- ☐ Omgevings-/thuisstaat
- ☒ Financiële situatie van de ouders/verzorgers (bijvoorbeeld schuldsanering, armoede)



- ☒ Gezinsituatie (bijvoorbeeld verslaving, verwaarlozing)
- ☐ Kinderen van inburgeraars
- ☐ Kinderen van expats
- ☐ Kinderen in een AZC
- ☒ Anders, namelijk
zoals hierboven al is aangevinkt ook ouders in de schuldsanering en als er sprake is van een bedreigde algehele en sociaal- emotionele ontwikkeling van de peuter, door de professionele inschatting van de jeugdarts.

Dit waren alle vragen over de doelgroepdefinitie.

Indien gewenst, kunt u de door u gegeven antwoorden hieronder verder toelichten en/of aanvullen.

De Bogermanschool biedt het Opstapje-programma aan voor peuters, maar deze kinderen worden niet geregistreerd in de VVE-monitor.

Toeleiding naar voorschoolse educatie

Onder toeleiding verstaan we het begeleiden van doelgroepkinderen naar een kinderdagverblijf dat (door de gemeente gesubsidieerde) voorschoolse educatie aanbiedt. Van gemeenten en betrokken partners wordt verwacht dat zij afspraken maken over wie ervoor verantwoordelijk is dat doelgroepeuters toegeleid worden naar deze zogenaamde 'voorscholen'. Er kunnen verschillende toeleidingsactiviteiten op initiatief van de gemeente uitgevoerd worden, zoals advisering vanuit een consultatiebureau.

Heeft uw gemeente in 2024 overleg gevoerd over de toeleiding van doelgroepeuters naar voorschoolse educatie?

- ☒ Ja
- ☐ Nee

Met welke 'soorten' partners heeft uw gemeente in 2024 overlegd over de toeleiding van doelgroepeuters naar voorschoolse educatie?

Meerdere antwoorden mogelijk.

- ☒ Kinderopvanghouders die voorschoolse educatie aanbieden (of een afvaardiging daarvan).
- ☐ Kinderopvanghouders die geen voorschoolse educatie aanbieden (of een afvaardiging daarvan).
- ☒ Schoolbesturen voor primair onderwijs (of een afvaardiging daarvan).
- ☒ De indicerende partij (bijv. consultatiebureau, JGZ, GGD).
- ☐ Anders, namelijk:



Heeft uw gemeente in 2024 met alle kinderopvanghouders en schoolbesturen overlegd over de toeleiding van doelgroeppeuters naar voorschoolse educatie?

	Ja, met alle	nee, niet met alle	Onbekend
Kinderopvanghouders met ve	☒	☐	☐
Schoolbesturen voor po	☒	☐	☐

Had uw gemeente in 2024 afspraken over de toeleiding van doelgroeppeuters naar voorschoolse educatie?

Dit kunnen afspraken zijn die in 2024 zijn gemaakt, maar ook afspraken die eerder zijn gemaakt en in 2024 nog steeds geldig waren.

- ☒ Ja
- ☐ Nee

Dit waren alle vragen over de toeleiding.

Indien gewenst, kunt u de door u gegeven antwoorden hieronder verder toelichten en/of aanvullen.

In 2024 zijn de afspraken met de GGD aangescherpt met betrekking tot de toeleiding. Ook n.a.v. het werken met de vve-monitor van Dimensional Insight zijn de afspraken ook weer opnieuw aangepast. En afhankelijk van het non bereik kunnen in de toekomst deze afspraken weer aangescherpt worden.

Aanbod (en bereik) van voorschoolse educatie

In de wet is vastgelegd dat gemeenten zorg moeten dragen voor voldoende aanbod voor voorschoolse educatie (ve) in aantal en spreiding.

Onder het **aanbod** wordt verstaan: het aantal kindplaatsen op kinderdagverblijven met gesubsidieerde voorschoolse educatie waar peuters met een ve-indicatie (doelgroeppeuters) gebruik van *kunnen* maken. Het aantal kinderen in de leeftijd van 2,5-4 jaar dat de gemeente op basis van haar definitie als doelgroeppeuter indiceert, vormt de basis van de beoordeling van het aanbod door de inspectie.

NB: Voorschoolse educatie is bedoeld voor kinderen tussen 2,5 en 4 jaar. Als de gemeente al eerder met ve wil beginnen, valt dit binnen de beleidsvrijheid van de gemeente, maar hoeft de gemeente niet voldoende aanbod te creëren voor de kinderen die jonger zijn dan 2,5 jaar.

Onder het **bereik** wordt verstaan: het aantal doelgroeppeuters dat geplaatst is op gesubsidieerde voorschoolse kindplaatsen. Aan het bereik zijn geen wettelijke eisen verbonden.

Was er op 1 januari 2024 in uw gemeente sprake van voldoende aanbod van voorschoolse educatie (in aantal en spreiding van de ve-kindplaatsen)?

De inspectie beschouwt het aanbod als voldoende wanneer er op deze datum voor ieder kind in de ve-leeftijd (2,5-4 jaar) met een ve-indicatie een ve-kindplaats beschikbaar was.

- ☒ Ja
- ☐ Nee, want

☐ Onbekend

De onderstaande vragen hebben betrekking op het aantal **geïndiceerde kinderen in de ve-leeftijd (2,5-4 jaar)** in uw gemeente, het totale aantal kindplaatsen met voorschoolse educatie dat beschikbaar is voor deze doelgroepeuters, en het aantal bereikte doelgroepeuters op peildatum **1 januari 2024**. Deze begrippen worden hieronder toegelicht.

- **Doelgroepeuters:** peuters die voldoen aan de doelgroepdefinitie die in uw gemeente wordt gehanteerd. Het gaat dus om kinderen in de ve-leeftijd met een ve-indicatie (geïndiceerde peuters).
- **Kindplaatsen met gesubsidieerde voorschoolse educatie (ve-kindplaatsen):** de kindplaatsen op kinderdagverblijven met gesubsidieerde voorschoolse educatie, waar doelgroepeuters gebruik van *kunnen* maken. Let op: Het gaat hier dus om het aantal door doelgroepeuters bezette ve-kindplaatsen plus het aantal niet door doelgroepeuters bezette ve-kindplaatsen.
- **Bereikte doelgroepeuters:** de doelgroepeuters die geplaatst zijn op ve-kindplaatsen.
- **Niet bereikte doelgroepeuters:** de doelgroepeuters die niet geplaatst zijn op ve-kindplaatsen.

	Aantal	Onbekend
Op 1-1-2024 bedroeg het <u>aantal doelgroepeuters</u>	117	☐
Op 1-1-2024 bedroeg het <u>totaal aantal kindplaatsen</u> met gesubsidieerde voorschoolse educatie	161	☐

	Aantal	Onbekend
Op 1-1-2024 bedroeg het <u>aantal bereikte</u> doelgroepeuters	61	☐
Op 1-1-2024 bedroeg het <u>aantal niet bereikte</u> doelgroepeuters	56	☐

U heeft aangegeven dat een deel van de doelgroepeuters niet is bereikt. Waarom hebben deze kinderen niet deelgenomen aan voorschoolse educatie?

Meerdere antwoorden mogelijk.

- ☐ Er zijn wachtlijsten voor bepaalde locaties.
- ☒ Ouders willen niet dat hun kind deelneemt vanwege geloofs- en/of culturele overtuigingen.
- ☒ Ouders willen niet dat hun kind deelneemt om praktische redenen, bijvoorbeeld omdat de voorschool te ver weg is.
- ☒ Ouders vinden hun kind te jong om al zoveel dagdelen naar de voorschool te gaan.
- ☐ Ouders hebben geen belangstelling of zien het nut van de voorschool niet in.
- ☒ Het kind gaat al naar een andere dagopvang (waar geen voorschoolse educatie wordt aangeboden).



- ☒ Ouders willen niet dat hun kind deelneemt om financiële redenen.
- ☐ Ouders zijn het niet eens met de indicatie.
- ☐ Er is bij de ouders sprake van weerstand/wantrouwen richting de overheid.
- ☐ Ouders hebben nog niet besloten over deelname aan voorschoolse educatie.
- ☐ Onbekend.
- ☒ Anders, namelijk:
Wij werken sinds 1 december 2023 met de vve monitor van Dimensional Insight. Er blijken nog wat fouten in het systeem te zitten (correctie op vroegtijdige uitschrijvingen functioneert niet zoals dat zou moeten). Mogelijk was het verschil voor Twenterand groot omdat wij net voor 1 januari 2024 gestart zijn met de monitor waardoor er veel achterstallige administratie was.

Dit waren alle vragen over aanbod en bereik van voorschoolse educatie.
Indien gewenst, kunt u de door u gegeven antwoorden hieronder verder toelichten en/of aanvullen.

Sinds 1 december 2023 werken we samen met de GGD en de VVE-aanbieders met de VVE-monitor van Dimensional Insight. Deze monitor heeft het totale aantal doelgroeppeuters berekend, wat resulteert in 117 kinderen op 1 januari 2024, die een VVE-indicatie van de Jeugdgezondheidszorg (JGZ) hebben ontvangen. Op 1 januari 2024 is subsidie verstrekt voor 115 peuters. Het aantal bereikte doelgroeppeuters bedroeg op 1 januari 2024 61 kinderen. Daarnaast waren er 56 kinderen niet bereikt, wat kan worden verklaard door verschillende redenen van ouders (zoals geloofsovertuigingen, praktische bezwaren of leeftijdsoverwegingen).

Het is echter mogelijk dat de cijfers over de bereikte en niet-bereikte doelgroeppeuters niet volledig accuraat zijn, aangezien de VVE-monitor recent is geïmplementeerd en er nog fouten in het systeem blijken te zitten (zoals een incorrecte verwerking van vroegtijdige uitschrijvingen). De afwijking in cijfers voor Twenterand kan groter zijn, omdat wij net voor 1 januari 2024 begonnen zijn met het gebruik van de monitor, waardoor er veel achterstallige administratie was. De cijfers in de vragenlijst zijn afkomstig van gegevens die meer dan een jaar geleden zijn verzameld, terwijl de monitor actuele gegevens biedt. Op de startpagina van de VVE-monitor is het aantal geplaatste kinderen op dit moment (februari 2025) 79. De vragenlijst in deze context verwijst naar cijfers die meer dan een jaar geleden zijn verzameld, terwijl de monitor actuele gegevens heeft. Dit betekent dat gemeenten die de monitor recent zijn gaan gebruiken vaak nog terugkijken naar cijfers op basis van het oude proces.

De mogelijke verklaringen voor het lage aantal van 61 kinderen op 1 januari 2024 zijn de volgende:

1. De onderwijsinspectie maakt gebruik van een specifieke selectie, waardoor de aantallen lager uitvallen dan die in de monitor.
2. De VVE-monitor was op het moment van de peildatum pas enkele weken in gebruik, wat het plaatsingsproces tijdelijk heeft verstoord. Het is mogelijk dat sommige kinderen daardoor pas na de kerstvakantie zijn geplaatst.
3. De cijfers zijn gebaseerd op een situatie van meer dan een jaar geleden. De huidige situatie vertoont inmiddels verbeterde aantallen.

In 2024/2025 werken we opnieuw samen met de betrokken partijen om nieuwe afspraken te maken om de samenwerking verder te versterken en deze kwesties aan te pakken, zodat we (nog) meer doelgroeppeuters kunnen bereiken.

Doorgaande lijn van voorschoolse naar vroegschoolse educatie

Bij de doorgaande lijn gaat het om een ononderbroken ontwikkeling van kinderen van de voorschoolse voorziening naar de vroegschoolse voorziening (basisonderwijs). Een soepele overgang daartussen is belangrijk. Gemeenten moeten afspraken maken met aanbieders van voorschoolse educatie en schoolbesturen over de (warme) overdracht van relevante gegevens over doelgroepkinderen. Daarnaast kan



een gemeente nadere afspraken maken met de verschillende partners over bijvoorbeeld het gebruik van eenzelfde vve-programma en observatiesysteem.

Heeft uw gemeente in 2024 overleg gevoerd over de doorgaande lijn van voorschoolse naar vroegschoolse educatie?

- ☒ Ja
- ☐ Nee

Met welke 'soorten' partners heeft uw gemeente in 2024 overlegd over de doorgaande lijn van voorschoolse naar vroegschoolse educatie?

Meerdere antwoorden mogelijk.

- ☒ Kinderopvanghouders die voorschoolse educatie aanbieden (of een afvaardiging daarvan).
- ☒ Kinderopvanghouders die geen voorschoolse educatie aanbieden (of een afvaardiging daarvan).
- ☒ Schoolbesturen voor primair onderwijs (of een afvaardiging daarvan).
- ☐ Anders, namelijk:

Heeft uw gemeente in 2024 met alle kinderopvanghouders en schoolbesturen overlegd over de doorgaande lijn van voorschoolse naar vroegschoolse educatie?

	Ja, met alle	Nee, niet met alle	Onbekend
Kinderopvanghouders met ve	☒	☐	☐
Kinderopvanghouders zonder ve	☒	☐	☐
Schoolbesturen voor po	☒	☐	☐

Had uw gemeente in 2024 afspraken over de doorgaande lijn van voorschoolse naar vroegschoolse educatie?

Dit kunnen afspraken zijn die in 2024 zijn gemaakt, maar ook afspraken die eerder zijn gemaakt en in 2024 nog steeds geldig waren.

- ☒ Ja
- ☐ Nee

Dit waren alle vragen over de doorgaande lijn van voorschoolse naar vroegschoolse educatie. Indien gewenst, kunt u de door u gegeven antwoorden hieronder verder toelichten en/of aanvullen.

Er zijn in 2022 nieuwe afspraken gemaakt vanwege de behoefte van scholen en kinderopvang om meer structureel contact te hebben. Daarnaast is op 1 december 2023 gestart met een vve-monitor van Dimensional Insight. Ook is er een werkgroep doorgaande lijn per kern ingesteld voor de uitvoering van deze afspraken. Ook is de proeftuin van start gegaan en worden de overlegstructuren opnieuw bekeken.



Resultaatafspraken vroegschoolse educatie

Onder resultaten van vroegschoolse educatie verstaan we het gewenste gevolg (of de gewenste invloed) van vroegschoolse educatie op de ontwikkeling van jonge kinderen met een risico op een achterstand. Het doel van vroegschoolse educatie is het verbeteren van de start in groep 3 voor deze kinderen.

De gemeente maakt met de schoolbesturen afspraken over wat de resultaten van vroegschoolse educatie moeten zijn als het gaat om de ontwikkeling van de kinderen. Welke resultaten behaald moeten worden kan per school en per gemeente verschillen. Hoe deze resultaten bereikt worden is de verantwoordelijkheid van de scholen en schoolbesturen. Zij moeten concrete gegevens aanleveren, zodat voor de gemeente duidelijk is in hoeverre de afgesproken resultaten worden bereikt. De resultaatafspraken kunnen ook in voorgaande jaren geformuleerd zijn.

Heeft uw gemeente in 2024 overleg gevoerd over resultaatafspraken van vroegschoolse educatie?

- ☒ Ja
- ☐ Nee

Met welke 'soorten' partners heeft uw gemeente in 2024 overlegd over de resultaatafspraken van vroegschoolse educatie?

Meerdere antwoorden mogelijk.

- ☒ Kinderopvanghouders die voorschoolse educatie aanbieden (of een afvaardiging daarvan).
- ☒ Schoolbesturen voor primair onderwijs (of een afvaardiging daarvan).
- ☐ Anders, namelijk:

Heeft uw gemeente in 2024 met alle schoolbesturen overlegd over de resultaatafspraken van vroegschoolse educatie?

Ja, met alle

Nee, niet met alle

Onbekend

Schoolbesturen voor po



Had uw gemeente in 2024 afspraken over de resultaten van vroegschoolse educatie?

Dit kunnen afspraken zijn die in 2024 zijn gemaakt, maar ook afspraken die eerder zijn gemaakt en in 2024 nog steeds geldig waren.

- ☐ Ja, wij hebben afspraken gemaakt over het verwachte ontwikkelingsresultaat van kleuters die voorschoolse educatie hebben gehad.
- ☐ Ja, wij hebben afspraken gemaakt over de verwachte ontwikkelingsresultaten van alle kleuters.
- ☒ Nee, wij hebben geen afspraken gemaakt over de verwachte ontwikkelingsresultaten van kleuters.

Waarom had uw gemeente in 2024 geen afspraken over het resultaat van vroegschoolse educatie?

Meerdere antwoorden mogelijk.

- ☐ We waren in 2024 nog bezig met het maken van afspraken.



- ☐ Er was niet voldoende capaciteit beschikbaar binnen de gemeente en/of de betrokken partners voor het maken van afspraken.
- ☐ Door prioritering van andere beleidsonderwerpen is het niet gelukt om afspraken te maken.
- ☐ De partners zijn het niet eens geworden over de inhoud van de afspraken.
- ☒ Anders, namelijk:
Er worden nog afspraken gemaakt over dit onderwerp. Ook in relatie tot het project 'basisvaardigheden preventie en educatie' vanuit de provincie, beter bekend als de proeftuinen Twenterand, dat nog loopt. Een van de ambities/streefdoel uit de proeftuin Westerhaar en Vroomshoop is: eind groep 8 kan vrijwel ieder kind goed lezen en goed rekenen aan het eind van de basisschool (in technische zin betekent dat dat 100% 1F en 95% 2F haalt op overall score en daarbinnen ook op de subdomeinen begrijpend lezen, taalverzorging en rekenen).

Dit waren alle vragen over resultaatafspraken van vroegschoolse educatie.
Indien gewenst, kunt u de door u gegeven antwoorden hieronder verder toelichten en/of aanvullen.



BESTRIJDEN VAN ONDERWIJSACHTERSTANDEN MET ANDERE INSTRUMENTEN DAN VVE

Nu volgen een aantal vragen over de onderwerpen binnen het bestrijden van onderwijsachterstanden waarover gemeenten wel verplicht zijn te overleggen, maar niet verplicht zijn afspraken over te maken.

Het gaat hier dus om andere onderwerpen dan vve, zoals bijvoorbeeld zomerscholen en schakelklassen.

Heeft uw gemeente in 2024 overleg gevoerd over andere onderwerpen dan vve binnen de bestrijding van onderwijsachterstanden?

- ☒ Ja
- ☐ Nee
- ☐ Onbekend

Met welke 'soorten' partners heeft de gemeente in 2024 overlegd over andere onderwerpen dan vve binnen de bestrijding van onderwijsachterstanden?

Meerdere antwoorden mogelijk.

- ☐ Kinderopvanghouders die voorschoolse educatie aanbieden (of een afvaardiging daarvan).
- ☐ Kinderopvanghouders die geen voorschoolse educatie aanbieden (of een afvaardiging daarvan).
- ☐ Schoolbesturen voor primair onderwijs (of een afvaardiging daarvan).
- ☐ Schoolbesturen voor voortgezet onderwijs (of een afvaardiging daarvan).
- ☒ Anders, namelijk bibliotheek

Had uw gemeente in 2024 afspraken over andere onderwerpen dan vve?

Dit kunnen afspraken zijn die in 2024 zijn gemaakt, maar ook afspraken die eerder zijn gemaakt en in 2024 nog steeds geldig waren.

- ☒ Ja
- ☐ Nee
- ☐ Onbekend

Zijn er bij het maken van de afspraken over andere onderwerpen dan vve meetbare doelen geformuleerd?

Onder meetbare doelen worden verstaan: specifieke resultaten/uitkomsten die gemeten en geëvalueerd kunnen worden. Meetbare doelen helpen bij het vaststellen van duidelijke criteria voor succes, waardoor het makkelijker wordt om de voortgang te volgen en resultaten te beoordelen.

- ☐ Ja, allemaal meetbare doelen
- ☒ Ja, deels meetbare doelen



- ☐ Nee, geen meetbare doelen
- ☐ Onbekend

In welke mate zijn de meetbare doelen m.b.t. de andere onderwerpen dan vve bereikt?

- ☐ We hebben alle doelen bereikt.
- ☒ We hebben het grootste deel van de doelen bereikt.
- ☐ We hebben de helft van de doelen bereikt.
- ☐ We hebben een klein deel van de doelen bereikt.
- ☐ We hebben geen van de doelen bereikt.
- ☐ Onbekend.

Waarom zijn de doelen m.b.t. de andere onderwerpen dan vve (deels) niet bereikt?

Meerdere antwoorden mogelijk.

- ☐ De doelen waren te ambitieus.
- ☒ Er was sprake van capaciteitsproblemen binnen de gemeente en/of de betrokken partners.
- ☒ De samenwerking verliep moeizaam.
- ☐ De termijn waarbinnen de doelen moeten worden bereikt is nog niet verlopen.
- ☐ Anders, namelijk:

Dit waren alle vragen over andere onderwerpen dan vve.

Indien gewenst, kunt u de door u gegeven antwoorden hieronder verder toelichten en/of aanvullen.



Alle vragen zijn nu beantwoord. Dank u wel.

Indien er volgens u met het invullen van de vragenlijst nog geen compleet beeld is ontstaan van alles wat er in uw gemeente in 2024 op het gebied van de LEA, inclusief vve is gebeurd, kunt u hieronder aanvullende informatie verstrekken. Indien u tevens documenten wilt opsturen, kunt u gebruik maken van het emailadres gemeentelijktoezicht@onderwijsinspectie.nl

Het is hieronder niet mogelijk om het telefoonnummer digitaal correct in te vullen. Daarom is het nummer 0546-840522 in dit veld opgenomen.

Op welk direct telefoonnummer bent u te bereiken indien wij contact met u willen opnemen?

546.840.522